

نظام عدم تمرکز در ایران

آسیب‌ها و راهکارها

نویسنده: محمدتقی دشتی

مدیر اجرایی: مهدی نظری | انتشارات: مکتب اندیشه | شابک: ۹۶۲۵۵-۲-۹-۶۰۰-۹۷۸

چاپ اول: تابستان ۱۳۹۶ | شمارگان: ۱۰۰۰ نسخه | قیمت: ۱۰,۰۰۰ تومان

سرشناسه: دشتی، محمدتقی، ۱۳۵۲ - | عنوان و نام بدیداور: نظام عدم تمرکز در ایران: آسیب‌ها و راهکارها / محمدتقی دشتی - |

مشخصات نشر: قم: مکتب اندیشه، ۱۳۹۶. | مشخصات ظاهری: ۲۰۴ ص: ۱۴/۵ × ۲۱/۵ م.م. | شابک: ۹۶۲۵۵-۲-۹-۶۰۰-۹۷۸

۱۰۰۰۰۰ ریال | وضعیت فهرست نویسی: قیبا | موضوع: دولت -- عدم تمرکز -- ایران | موضوع: Decentralization in government -- Iran

| موضوع: اصلاح نظام اداری -- ایران -- سیاست دولت | موضوع: Civil service reform -- Government policy -- Iran | رده بندی

کنگره: ۱۳۹۶/۵۶/۵۱۱۳/۱ | رده بندی دبویی: ۳۵۱/۵۵ | شماره کتابشناسی ملی: ۲۶۸۳۲۶۳

شبکه ارتباط با مخاطب

دفتر مرکزی: قم . بلوار شهید صدوقی . کوچه ۵۶ . پلاک ۷۴ تلفن: ۰۲۵-۳۲۹۰۶۴۰۴-۵

دفتر پخش: قم . خیابان معلم . مجتمع ناشران . طبقه اول . فروشگاه ۱۳۱ تلفن: ۰۲۵-۳۷۸۴۰۸۴۴-۶

پست الکترونیک: info@seratolmobin.com | سایت: www.seratolmobin.com



فصل اول

کلیات ۱۳

۱۵	.....	مقدمه
۱۹	.....	۱-۱: بیان مسئله
۲۴	.....	۲-۱: اهمیت و ضرورت تحقیق
۲۴	.....	۱-۲-۱: اهمیت
۲۵	.....	۲-۲-۱: ضرورت
۲۵	.....	۳-۱: اهداف تحقیق
۲۷	.....	۴-۱: سؤالات اصلی تحقیق
۲۷	.....	سؤالات اصلی:
۲۷	.....	۵-۱: تعریف اصطلاحات کلیدی
۲۷	.....	دولت (دولت کشور)
۲۸	.....	تمرکز (اداری)
۲۹	.....	عدم تمرکز اداری

۲۹	عدم تراکم اداری
۳۰	اتحاد دول (فدرالیسم)
۳۱	اتفاق دول (کنفدراسیون)
۳۱	حکومت محلی
۳۲	خودمختاری
۳۳	ملت
۳۳	ناسیونالیسم
۳۴	ناسیونالیسم قومی
۳۴	گروه قومی یا قوم
۳۵	قومیت
۳۵	هویت قومی
۳۵	۶-۱: روش تحقیق

فصل دوم

۳۹ ادبیات تحقیق (مبانی نظری پژوهش)

۴۱	مقدمه
۴۱	۱-۲: انواع دولت کشور (از دیدگاه علم حقوق)
۴۲	۱-۱-۲: دولت کشور بسیط
۴۴	۱-۱-۱-۲: کشورهای بسیط متمرکز
۴۵	۲-۱-۱-۲: کشورهای بسیط دارای نظام عدم تراکم
۴۶	۳-۱-۱-۲: کشورهای بسیط دارای نظام عدم تمرکز اداری

- ۴۸ ۴-۱-۱-۲: کشورهای بسیط دارای نظام وحدت انضمامی
- ۴۹ ۵-۱-۱-۲: کشورهای بسیط دارای سیستم منطقه‌گرایی
- ۵۰ ۲-۱-۲: دولت-کشورهای مرکب یا چند پارچه
- ۵۰ ۱-۲-۱-۲: اتصال دول
- ۵۱ الف: اتحاد شخصی
- ۵۱ ب: اتحاد واقعی
- ۵۲ ۲-۲-۱-۲: کنفدراسیون کشورها (اتفاق دول)
- ۵۴ ۳-۲-۱-۲: دولت - کشور فدرال
- ۵۷ نکته: تفاوت فدرالیسم و نظام عدم تمرکز
- ۵۸ ۲-۲: بحثی پیرامون تمرکز و عدم تمرکز
- ۵۸ ۱-۲-۲: مفهوم تمرکز اداری
- ۶۰ ۲-۲-۲: تبیین مفهوم عدم تمرکز
- ۶۱ مزایای عدم تمرکز
- ۶۲ معایب عدم تمرکز
- ۶۲ تفاوت عدم تمرکز اداری با عدم تمرکز سیاسی:
- ۶۳ تفاوت عدم تمرکز با عدم تراکم یا تفویض اختیار:
- ۶۴ تفاوت عدم تمرکز با کفالت
- نحوه نظارت دولت بر اشخاص حقوقی عمومی (نظارت سلسله‌مراتبی و
قیمومتی) ۶۵
- نظارت سلسله‌مراتبی ۶۶
- نظارت قیمومتی ۶۷

- الف) نظارت قیمومتی بر فعالیت‌ها و اعمال اداری واحدهای غیرمتمرکز ۶۸
- ب) نظارت قیمومتی نسبت به اشخاص واحدهای غیرمتمرکز: ۶۸
- ۳-۲: بسترها و زمینه‌های لازم برای تمرکز زدایی و استقرار نظام عدم تمرکز ۶۹
- ۲-۳-۱: آمادگی ذهنی و فرهنگی مردم و لزوم آموزش شهروندان ۶۹
- ۲-۳-۲: نگرش و مهارت مناسب مدیران و لزوم بازآموزی آنان ۷۰
- ۲-۳-۳: نیرومندسازی ساختارها و فرآیندهای اداری ۷۱
- ۲-۳-۴: الزامات سیاسی - امنیتی ۷۱
- ۲-۳-۵: بسترهای قانونی - اداری ۷۲
- ۲-۳-۶: الزامات مالی ۷۳
- ۲-۳-۷: وجود نیروی انسانی کارآمد در سطوح محلی ۷۴
- ۴-۲: موافقان و مخالفان نظام عدم تمرکز: (مزایا و معایب نظام عدم تمرکز) ۷۵
- ۲-۴-۱: نظرات موافقان ۷۵
- ۲-۴-۲: نظریات مخالفان و منتقدان نظام عدم تمرکز ۸۲
- ۲-۵: تاریخچه و مصداق‌های بارز نظام عدم تمرکز در جهان ۸۵
- ۲-۵-۱: ایتالیا ۸۶
- ۲-۵-۲: بلژیک ۸۸
- ۲-۶: سابقه و مبانی بحث در ایران ۹۰
- ۲-۷: ویژگی‌ها و شرایط ایران در ارتباط با تمرکززدایی ۱۰۰
- ۲-۷-۱: تنوع قومی و مذهبی و وجود تحرکات دسته جمعی قومی ۱۰۰
- ۲-۷-۲: تاریخ اجتماعی ایران و فرهنگ ناشی از آن ۱۰۱

- ۲-۷-۳. دارا بودن جغرافیای گسترده و متنوع ۱۰۴
- ۲-۷-۴. رودررویی با قدرت‌های جهانی و قصد آنها برای ایجاد خدشه در وحدت ملی ایران ۱۰۴
- ۲-۷-۵. ضعف فرهنگ شورایی و تبعات ناشی از آن ۱۰۵
- ۲-۷-۶. کمبود نیروی متخصص و آموزش دیده ۱۰۶
- ۲-۷-۷. نهادینه نشدن مشارکت مردمی در ایران ۱۰۷
- ۲-۷-۸. وجود موانع فرهنگی و اجتماعی در مقابل گسترش شوراها و تمرکززدایی: ۱۰۹

پیش‌نمایش

فصل سوم

آسیب‌های نظام عدم تمرکز در ایران ۱۱۱

- مقدمه ۱۱۳
- ۱-۳: آسیب‌های سیاسی امنیتی ۱۱۴
- ۳-۱-۱: خطر تجزیه طلبی، خدشه به وحدت ملی و تمامیت ارضی کشور ۱۱۴
- ۳-۱-۲: سیاسی شدن حکومت‌های محلی و بسط کشمکش‌های حزبی و گروهی ۱۳۱
- ۳-۱-۳: کاهش همبستگی و انسجام درونی ملت ۱۳۲
- ۳-۱-۴: افزایش رویدادهای امنیتی به دلیل کاهش نظارت حکومت مرکزی ۱۳۳
- ۳-۱-۵: افزایش تعارض حکومت‌های محلی با همدیگر و با حکومت مرکزی ۱۳۴
- ۳-۱-۶: افزایش آسیب‌پذیری در مواقع تجاوز کشورهای همسایه به دلیل رشد

- ۱۳۶..... احساسات منطقه گرایی و کاهش حس ملی گرایی
- ۳-۱-۷: نفوذ و رخنه سهل سازمان های اطلاعاتی کشورهای بیگانه به درون حکومت های محلی و مقامات و نخبگان محلی..... ۱۳۶
- ۳-۱-۸: افزایش درگیری های بین شیعه و سنی در مناطق مختلط ۱۳۸
- ۳-۲: آسیب های اقتصادی ۱۳۸
- ۳-۲-۱: افزایش شکاف درآمدی و گسترش بی عدالتی منطقه ای ۱۳۸
- ۳-۲-۲: تنزل کارآمدی در تولید و ارائه خدمات..... ۱۴۳
- ۳-۲-۳: افزایش بی ثباتی اقتصادی..... ۱۴۵
- ۳-۲-۴: فساد مالی..... ۱۴۶
- ۳-۲-۵: نارسایی در بازار و مشکلات مالی..... ۱۴۹
- ۳-۳: آسیب شناسی اداری..... ۱۵۲
- مقدمه..... ۱۵۲
- مشکلات اداری کشورهای در حال توسعه..... ۱۵۲
- ۳-۳-۱: تداخل مسوولیت با حکومت مرکزی:..... ۱۵۳
- ۳-۳-۲: ضعف کارایی اداری..... ۱۵۴
- ۳-۳-۳: اقتدار و سودجویی مقامات محلی..... ۱۵۸
- ۳-۳-۴: عدم هماهنگی در تصمیم گیری های کلان..... ۱۶۰
- ۳-۳-۵: محدودیت های نیروی انسانی و تبعات منفی آن بر نظام عدم تمرکز..... ۱۶۲
- ۳-۴: آسیب های فرهنگی اجتماعی..... ۱۶۳
- مقدمه..... ۱۶۳

- ۱۶۴..... ۱-۴-۳: بروز خدشه در مسیر تکوین هویت ملی
- ۱۶۵..... ۲-۴-۳: تقویت فرهنگ قبیله گرایی و روابط فامیلی
- ۱۶۸..... ۳-۴-۳: رواج فرهنگ جاه طلبی و مسابقه قدرت

فصل چهارم

نتیجه‌گیری و ارائه راهکار ۱۶۹

- ۱۷۳..... راهکارهای پیشنهادی
- ۱۷۵..... ۱. فراهم کردن بسترهای فکری، فرهنگی و آموزش مردم و مسئولان
- ۱۷۸..... ۲. اصلاح ساختارها و قوانین
- ۱۷۹..... ۳. اصلاح الگوی اجرای انتخابات
- ۱۸۱..... ۴. ایجاد بستر استقلال مالی حکومت‌های محلی به همراه مساعدت به آنها
- ۱۸۲..... ۵. پیش‌بینی مکانیسم نظارتی مؤثر

پیوست‌ها ۱۸۵

- ۱۸۷..... پیوست ۱
- ۱۸۷..... جدول تبیین جایگاه نظام عدم تمرکز در عرصه دولت کشورها
- ۱۸۸..... پیوست ۲
- فوائد و آثار مثبت تمرکززدایی به نقل از بولتن «تمرکززدایی، محاسن و مضرات»
- ۱۸۸..... نوشته رضا دلاوری
- ۱۹۵..... پیوست ۳
- نمونه‌هایی از استفاده کشورها و قدرت‌های خارجی از حربه قومیت‌ها در

تاریخ معاصر ایران به نقل از کتاب «تحولات قومی در ایران» نوشته مجتبی مقصودی	۱۹۵
منابع و مآخذ	۱۹۸
منابع فارسی	۱۹۸
کتب	۱۹۸
نشریات	۲۰۱
جزوات و بولتن‌ها	۲۰۲
مصاحبه‌ها	۲۰۳
منابع انگلیسی	۲۰۳

پیش‌نمایش

پیش نمایش

فصل اول

کلیات

مقدمه

تمرکززدایی^۱ در هر کشوری که بخواهد مورد استفاده قرار گیرد، دارای مزایا^۲ و معایبی^۳ است. با ارزشیابی و سنجیدن این مزایا و معایب و همچنین شرایط و بسترهای لازم برای استقرار آن، می‌توان در خصوص اجرای آن تصمیم‌گیری کرد. سیستم عدم تمرکز اداری^۴، به عنوان یکی از شقوق تمرکززدایی از این قانون پیروی می‌کند. گذشته از مزایای این پدیده که غیرقابل انکار است، معایبی که بر آن مترتب است، (به ویژه در کشورهای جهان سوم)، معمولاً از نظرها مغفول مانده است.

این تحقیق در اولین قدم به مفهوم‌شناسی و توضیح تمرکز و عدم تمرکز مبادرت کرده و سپس با احصاء معایب عمومی نظام عدم تمرکز اداری، به معایب آن در کشور ایران پرداخته است. به همین خاطر با لحاظ شرایط ایران از قبیل

۱. Decentralization

۲. Advantages

۳. Disadvantages

۴. non-centralization

تنوع قومی و مذهبی، تاریخ اجتماعی خاص ایران و فرهنگ ناشی از آن، دارا بودن جغرافیای گسترده و متنوع، مخاصمه با قدرت‌های جهانی و قصد آنها برای ایجاد خدشه در وحدت ملی، ضعف فرهنگ شورایی و... به آسیب‌های نظام عدم تمرکز در ایران پرداخته است.

پژوهش حاضر در راستای آسیب‌شناسی^۱ موضوع عدم تمرکز، به چند نوع آسیب پرداخته است که ذیلاً به آنها اشاره می‌گردد.

الف: آسیب‌های سیاسی - امنیتی، شامل:

- خطر تجزیه طلبی، خدشه به وحدت ملی و تمامیت ارضی کشور
- سیاسی شدن حکومت‌های محلی و بسط کشمکش‌های حزبی و گروهی
- افزایش رویدادهای امنیتی به دلیل کاهش نظارت حکومت مرکزی نفوذ و رخنه سهل سازمان‌های اطلاعاتی کشورهای بیگانه به درون حکومت‌های محلی، مقامات و نخبگان محلی
- افزایش تعارض حکومت‌های محلی با همدیگر و با حکومت مرکزی
- افزایش درگیری‌های بین شیعه و سنی در مناطق مختلط

ب: آسیب‌های اقتصادی از قبیل: افزایش شکاف درآمدی، عدم کارآمدی و بی‌ثباتی اقتصادی، فساد مالی، نارسایی (شکست) بازار

ج: سپس آسیب‌های اداری همانند: تداخل مسئولیت با حکومت مرکزی، ضعف کارایی اداری، اقتدار و سودجویی مقامات محلی، عدم هماهنگی در تصمیم‌گیری‌های کلان، محدودیت‌های نیروی انسانی.

د: آسیب‌های فرهنگی - اجتماعی شامل: تقویت فرهنگ قبیله‌گرایی و

۱. pathology



جهت خرید آنلاین نسخه چاپی یا دانلود نسخه الکترونیکی به سایت

www.smcsi.ir

مراجعه

و یا با شماره ۰۲۵-۳۲۹۰۶۴۰۴ تماس حاصل فرمایید.